

发展改革工作动态

第 19 期

河南省发展和改革委员会

2022 年 3 月 23 日

河南省优化营商环境信息周报 (2022 年第十期)

2022 年 3 月 14 日—3 月 20 日

一、重要讲话

1. 李克强主持召开国务院常务会议

3 月 14 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定《政府工作报告》重点任务分工，要求扎实有力抓落实，推动经济在爬坡过坎中保持平稳运行。会议将《政府工作报告》提出的 44 个方面 52 项重点工作，逐一分解到国务院部门和有关地方，并明确责任和完成时限。在优化营商环境方面，会议强调，推进重点领域和关键环节改革，深化“放管服”改革，推

动大众创业、万众创新，再推出一批便利创业创新、企业经营和居民办事的实招，推动更多事项异地办、一网通办。推进身份证电子化，实现通过扫码办理需要用身份证的服务事项，同时保障好群众信息安全和隐私。加强市场监管，维护公平竞争。加快关键核心技术攻关。实施好企业研发费用加计扣除、基础研究税收优惠等激励政策，促进企业科技创新。高度重视稳外贸稳外资面临的新情况，抓实已确定政策落地，推动解决外贸外资企业实际困难。

2.国家发展改革委：从五个方面“着力”打造国际一流营商环境

国家发展改革委政策研究室主任金贤东表示，2022年，国家发展改革委将会同有关部门，从5个“着力”入手，持续打造市场化法治化国际化便利化的一流营商环境，为“十四五”时期我国经济发展提供持续动力。一是着力深化市场化改革，破除隐性壁垒。二是着力推进法治化建设，强化公正监管。三是着力加快国际化进程，打造开放型经济格局。四是着力提升便利化水平，深入推进政务服务优化。五是着力发挥评价引导和督促作用，健全长效机制。

3.省委书记楼阳生到焦作市调研

3月15日至16日，省委书记楼阳生到焦作市调研产业发展、科技创新、城市规划、灾后恢复重建、疫情防控等工作。在优化营商环境方面，楼阳生强调，要持续创新体制机制，加快推

进开发区整合改制，深入开展“万人助万企”活动，提升教育、医疗等公共服务水平，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境，不断激发市场活力，提升发展竞争力。

4.省委常委会：加快实施“四个拉动”工作，打造“六最”营商环境

3月18日，省委常委会召开会议，省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要以省政务服务大厅运行为抓手，深入推进“放管服效”改革，打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境。把准国家政策导向，研究出台配套政策，推动各项政策靠前发力、精准发力、协同发力。

二、重要政策

1.住房和城乡建设部印发《关于全面加快建设城市运行管理服务平台的通知》

《通知》部署各地在开展城市综合管理服务平台建设和联网工作的基础上，全面加快建设城市运行管理服务平台（以下简称“城市运管服平台”），推动城市运行管理“一网统管”。2022年年底，直辖市、省会城市、计划单列市及部分地级城市建成城市运管服平台，有条件的省、自治区建成省级城市运管服平台。2023年年底，所有省、自治区建成省级城市运管服平台，地级以上城市基本建成城市运管服平台。2025年年底，

城市运行管理“一网统管”体制机制基本完善，城市运行效率和风险防控能力明显增强，城市科学化精细化智能化治理水平大幅提升。

2.省发展改革委印发《河南省扩大有效投资十条措施》

《措施》明确，要完善重大项目联审联批工作机制，推动一般性企业投资项目全流程审批时间压减至 60 个工作日以内；以开发区为重点推行企业投资项目承诺制，推行“标准地+承诺制”模式，实现“全承诺，拿地即开工”。对灾后恢复重建项目，在依法依规的前提下最大限度简化灾后重建项目审批流程。

3.省公安厅出台 2022 便民利企“双十条”

省公安厅印发《河南公安机关服务企业十项措施》和《河南公安机关 2022 年便民利民服务十项措施》，明确提出要大力推行公安机关“双随机、一公开”涉企事项监管、建立“助企服务绿色通道”、建立“企业满意度评价”制度、深化“互联网+”政务服务平台应用等具体举措，切实深化公安“放管服”改革、优化营商环境，提升群众获得感、幸福感、安全感。

4.省商务厅印发《2022 年河南省市场体系建设工作要点》

《要点》从实施县域商业建设行动、推进物流体系建设、完善农产品流通体系、持续开展电商进农村综合示范、加强行业监管和商务领域信用建设等 7 个方面，明确 16 项具体任务。

三、营商大事件

1.省工信厅、省发展改革委、省财政厅等七部门联合推出

“专精特新贷”业务

“专精特新贷”是指合作银行通过银行直贷、银担合作和贷联动等三种金融服务模式向支持对象发放的信用类贷款。该贷款支持对象为:经省级以上行业主管部门认定的“专精特新”中小企业和创新型中小企业,包含专精特新“小巨人”企业、“专精特新”中小企业和创新型中小企业,单一企业在所有合作银行中累计授信额度上限分别为 5000 万元、3000 万元、1000 万元。贷款资金须用于企业主营业务发展,不得用于固定资产、股权等投资。

2.河南自贸区郑州片区办理首个“歇业”企业备案

“歇业制度”是 2022 年 3 月 1 日施行的《中华人民共和国市场主体登记管理条例》新规,因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等原因造成经营困难的,市场主体可以自主决定在一定时期内歇业(法律、行政法规另有规定的除外)。市场主体应当在歇业前向登记机关办理备案。3 月 16 日,该片区成功办理河南首家“歇业”企业备案,让企业能够“停机保号”,歇一歇再出发。

四、地市动态

1.驻马店市:企业服务总入口平台上线

3 月 11 日,驻马店市企业服务总入口平台上线仪式举行。该平台集政务服务、惠企政策、金融服务、招商引资、企业问题办理、小微企业辅导培育为一体。截止目前,该平台已注册

用户 5612 个，认证用户 2011 个；整合省、市、区县各类政策信息 1647 余条；开展平台应用培训企业达 1981 家。

2.鹤壁市：设立“涉企检查宁静日”制度

为了切实减轻企业负担，优化营商环境，解决各类检查较多、企业疲于应付等问题，鹤壁市设立“涉企检查宁静日”制度，将多头监督、多次检查变为多部门联合的‘一次性’检查。制度规定，每周星期二、星期四可开展涉企检查，其余 5 天要求各执法部门除了重点事项监管、涉及人民群众生命财产安全、公共安全以及全市统一组织的执法检查外，一律不得开展涉企检查。

3.南阳市：推进省市县一体化国有资产交易平台应用

南阳市公共资源交易管理委员会、南阳市公共资源交易中心印发《关于推进国有资产国有产权交易市县一体数字化平台应用的通知》，推动南阳地区各公共资源平台对接河南省国有资产交易数字化平台，实现国有资产交易信息共享、资源共享、业务共享、成果共享。市场主体可“一网通享”国有资产交易信息、“一网通办”参与交易活动，进一步提高公共资源配置效率。

五、县域亮点

1.巩义市：“社银一体化”提升服务能力

巩义市社会保险中心联合工商银行、农业银行、农商银行、郑州银行 4 家商业银行，推出“社保+银行一体化”社保经办服务，充分利用银行网点布局广、设施全、服务规范等优势，把社保经办服务延伸到老百姓身边，让群众可以在家门口就能享受优

质的社保服务，打通为群众办实事的“最后一公里”。

2.兰考县：推出“清廉执法监督”APP

兰考县纪委监委推出了“清廉执法监督”APP，对全县行政执法单位的执法行为进行事前、事中、事后全过程监督，有力助推各执法部门实现联通企业 and 自我约束，共同营造风清气正的执法环境和优良营商环境，真正做到清廉执法、企业满意。该软件包含了责任清单、监督落实、信息公开、投诉举报、通知公告、用户中心等“六大模块”，企业可以在平台上反映痛点难点问题，从而实现诉求渠道畅通，提高企业办事效率。

六、他山之石

1.海南省：印发《海南自由贸易港营商环境评价工作方案》

《方案》对标国内先进水平，从建设海南自由贸易港阶段性重点任务出发，坚持以市场主体需求为导向，明确了海南自由贸易港营商环境评价指标体系，包括开办企业等 24 个一级指标、开办企业便利度等 97 个二级指标及若干评价要点，力求评价工作研判营商环境存在的最突出问题和市场主体的最强烈痛点、助推破除阻碍各类生产要素自由流动的体制机制障碍，为持续推进和深化全省营商环境改革提供基础支撑。

2.内蒙古高院：发布 4 起优化法治化营商环境典型案例

内蒙古自治区高级人民法院发布了 4 起优化法治化营商环境典型案例。案例涉及买卖合同纠纷案件、施工合同纠纷案件、破产撤销权纠纷案、破产重整案。这些案例优化破产制度运行、

注重企业救治和债权人利益保护，充分践行善意文明执行理念，取得了良好的法律效果和社会效果。

3.广东省：印发《广东省数字政府改革建设 2022 年工作要点》

《要点》指出，要以广东省数字政府均衡协同发展为抓手，以数据要素市场化配置改革为引领，聚焦省域治理与政务服务两个着力点，全面深化“数字政府 2.0”建设，推动广东省数字化发展持续走在全国前列，推进政府治理体系和治理能力现代化再上新台阶。

（营商环境建设处、省营商环境建设促进中心提供）