

发展改革工作动态

第 99 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 12 月 5 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第四十五期)

2023 年 11 月 27 日—12 月 3 日

一、重要讲话

1. 习近平在中共中央政治局第十次集体学习时的讲话

11 月 27 日，中共中央政治局就加强涉外法制建设进行第十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需，也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹

发展和安全的高度，深刻认识做好涉外法治工作的重要性和紧迫性，建设同高质量发展、高水平开放要求相适应的涉外法治体系和能力，为中国式现代化行稳致远营造有利法治条件和外部环境。在优化营商环境方面，习近平指出，法治是最好的营商环境，要完善公开透明的涉外法律体系，加强知识产权保护，维护外资企业合法权益，用好国内国际两类规则，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。要对标国际先进水平，把自由贸易试验区等高水平对外开放的有效举措和成熟经验及时上升为法律，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地。

2. 习近平在上海考察时的讲话

11月28日至12月2日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。在优化营商环境方面，习近平强调，上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，要在更高起点上全面深化改革开放，增强发展动力和竞争力。要全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，加强改革系统集成，扎实推进浦东新区综合改革试点，在临港新片区率先开展压力测试，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，提升制造业开放水平，进一步提升虹桥国际开放枢纽能级，继续办

好进博会等双向开放大平台，加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。要坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，落实保障民营企业公平参与市场竞争的政策措施，打造国际一流营商环境，激发各类经营主体活力，增强对国内外高端资源的吸引力。

3.楼阳生在中国侨商投资（河南）大会上致辞

11月28日，以“汇聚侨界力量 共建出彩中原”为主题的中国侨商投资（河南）大会在郑州举行。来自世界各地的1000多名侨商齐聚一堂，共襄发展盛举，共谋合作大计，共创美好未来。省委书记楼阳生、中国侨联主席万立骏分别致辞，省长王凯主持。在优化营商环境方面，楼阳生表示，近年来，河南牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”，牢牢坚持发展为要、创新引领、改革开路、开放带动，奋力推进中国式现代化建设河南实践。今天的中原大地，奋勇争先势头更足，动能转换加速推进，营商环境持续优化，链接全球更加紧密，综合实力、核心竞争力显著提升。我们真诚期待与侨商侨企侨胞开展全方位、多领域、深层次战略合作。希望广大侨胞把个人事业同祖国发展紧密结合起来，积极融入现代化河南建设的火热实践，搭建起开放合作之“桥”、发展共赢之“桥”、人文交流之“桥”，带动更多人才和企业加盟河南、深耕河南、圆梦河南，共同谱写新时代新征程中原更加出彩的绚丽篇章。

二、重要政策

1.中国人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措助力民营经济发展壮大的通知》

为深入贯彻党的二十大精神和中央金融工作会议要求，全面落实《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，坚持“两个毫不动摇”，引导金融机构树立“一视同仁”理念，持续加强民营企业金融服务，近日，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、全国工商联等八部门联合印发《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》，提出支持民营经济的 25 条具体举措。《通知》明确金融服务民营企业目标和重点。总量上，通过制定民营企业年度服务目标、提高服务民营企业相关业务在绩效考核中的权重等，加大对民营企业的金融支持力度，逐步提升民营企业贷款占比。结构上，加大对科技创新、“专精特新”、绿色低碳、产业基础再造工程等重点领域以及民营中小微企业的支持力度。

2.财政部 公安部 市场监管总局印发《关于开展 2023 年政府采购领域“四类”违法违规专项整治工作的通知》

《通知》聚焦当前政府采购领域反映突出的采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等“四类”违法违规行为开展专项整治。重点整治以下四项内容：一是采购人倾斜照顾本地企业，以注册地、所有

制形式、组织形式、股权结构、投资者国别、经营年限、经营规模、财务指标、产品或服务品牌等不合理条件对供应商实行差别歧视待遇；二是代理机构违规收费、逾期不退还保证金；三是供应商提供虚假的检测报告、认证证书、合同业绩、中小企业声明函、制造商授权函等材料谋取中标；四是供应商成立多家公司围标串标，投标文件相互混装、异常一致，投标报价呈规律性差异，投标保证金从同一账户转出等恶意串通行为。

三、营商大事件

1.《河南省促进中小企业发展条例（草案）》提请省十四届人大常委会第六次会议初审

《条例草案》围绕优化企业环境、着力培育主体、引导企业创新等方面加大对中小企业扶持力度，提出县级以上人民政府应当根据实际情况在本级财政预算中安排中小企业发展专项资金，重点用于支持中小企业公共服务和融资服务体系建设，并向小微企业倾斜。金融机构不得擅自对中小企业提高贷款标准，不得设置不合理的贷款条件，不得强制或者变相强制中小企业接受第三方服务。县级以上人民政府可以对中小企业上市、挂牌、发行债券等给予奖励或者补助；推动在中原股权交易中心设立“专精特新板”，增强对专精特新企业的专项资本市场服务，帮助企业挂牌融资。

2.省发展改革委组织召开《河南省营商环境政策优化研究项目》专家评审会

11月29日，省发展改革委组织召开了《河南省营商环境政策优化研究项目》专家评审会，会议邀请了省社科院、河南大学、北京国际工程咨询有限公司、省发展战略和产业创新研究院、省发展改革委政策研究室等单位相关领域专家参加评审。评审专家组听取了课题组关于研究报告编制情况的汇报，对研究报告进行了认真审核和客观评审。专家组一致认为，《河南省营商环境政策优化研究项目》紧扣河南省经济社会发展实际与营商环境政策优化需求，内容全面，结构完整，具有较强的前瞻性、导向性和可操作性。同时，结合我省实际提出进一步修改意见建议。

四、地市动态

1.安阳市：全力推进规上工业企业研发活动全覆盖工作

为贯彻落实省科技厅关于研发活动全覆盖从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变的工作要求，安阳市科技局把加强督导与做好服务相结合，全力推进规上工业企业研发活动全覆盖工作走深走实，全市规上工业企业研发活动“四有”覆盖率从8月底的37.8%提升到目前的84.1%，超额完成省定年度目标任务。一是实施“走进创新”系列活动，集中开展宣传培训、观摩学习、创新沙龙、校企对接等活动，促进校企、企企科技资源融合，带动近500家企业与高校院所开展研发合作。二是搭建平台助推企业产学研合作。组织有技术需求的企业与市域内四所高校的对应专业学科的教师进行对接，推动企业产学研合作和

成果转化见效，解决企业技术需求同时，增强高校老师的成果转化效率。发布和对接技术需求 200 余项，开展企业技术需求对接会 46 场，促成签约合作 14 家。三是市县联动提升“四有”覆盖率。制定印发工作方案，把各项科技业务工作与研发活动全覆盖深度耦合，建立分包、帮扶、通报工作机制，多次召开研发全覆盖工作协调推进会，全面指导县区工作开展。截至 11 月中旬，安阳市各县（市、区）均已完成“四有”覆盖率 70% 的省定目标任务。

2. 许昌市：保护企业权益 优化营商环境

为促进企业健康发展，释放企业发展活力，许昌市营商办多措并举解决企业难题，持续巩固“亲”“清”新型政商关系建设成果，为民营企业发展营造良好营商环境。一是扎实推进投诉案件办理解决。严格按照《许昌市优化营商环境“有诉即办”工作实施方案》《许昌市营商环境投诉平台管理办法》规定，搭建许昌市营商环境投诉平台，强力推进“有诉即办”。今年以来，市级平台受理各类投诉咨询 168 件，已办结 163 件，办结率 97%。二是积极解决“吐槽大会”企业反映问题。建立营商环境“吐槽大会”制度，通过与企业代表面对面交流，听取企业诉求和呼声，着力解决影响市场主体壮大的“沉疴痼疾”。目前，已召开 4 期“吐槽大会”，收集问题 72 条，解决 61 条。三是持续做好营商环境暗访督导。市营商办联合市纪委监委常态化对市、县两级政务大厅进行督导暗访，对发现的问题现场

进行清单式交办，督促做好整改落实。目前，已开展五轮暗访督导，发现的 166 个问题已全部整改完毕，企业群众办事获得感和满意度有效提升。

五、县域亮点

1.郑东新区：“温度+速度+力度” 护航创优营商环境

郑东新区政务服务中心以“优”无止境的实干精神，持续优化便民服务举措，创新服务机制，全面提升政务服务水平，打造有温度、有速度、有力度的营商环境。一是服务有温度，将心比心更贴心。为办事群众提供免费自助打印、复印、茶水、邮寄和帮办代办的“五免”服务，全面推行延时错时预约服务、“周末无休”服务，设置潮汐窗口、开辟绿色通道。今年以来，共计帮办代办 4500 余件，收到表扬信、感谢信 237 封，锦旗 29 面。二是审批加速度，提升办事便利度。实现“企业开办+用电报装”“企业开办+用网报装”联办服务，将原有“多地、多窗、多次”办事流程转变为“一地、一窗、一次”办理，最大程度利企便民。区、乡（镇）办事处两级社保医保业务办理“只叫一号、只跑一窗”，日均受理综合业务 800 余笔，为企业和群众节约近 50%的时间。三是助企有力度，惠企纾困添活力。对政策进行精准“画像”，增加政策“黏性”，今年以来，累计向企业精准推送政策 41.3 万余次。坚持项目为王，以“管家式”服务当好建设项目的服务员、联络员，组织召开项目辅导会 83 次，辅导项目单位 87 家，并为 16 个项目实施“服务八同

步、拿地即开工”机制，帮助项目尽早投产达效。

2.漯河市临颍县：入选全国首批县域商业“领跑县”名单

近日，商务部公布了首批全国县域商业“领跑县”名单，其中，临颍县成为首批全国县域商业“领跑县”之一。临颍县发展县域商业的经验做法入选商务部县域商业案例汇编，并在全国推广。近年来，临颍县紧紧围绕河南省把“大粮仓”“大厨房”建成“大餐桌”的发展要求坚持延伸产业链、提升价值链、打造供应链“三链同构”，着力打造完善丰满的绿色食品产业生态，构建形成了从种植养殖、面粉加工、食品生产、色素配料到研发设计、检验检测、食品包装、电商物流的完整产业链。2022年全县食品产业线上销售突破45亿元。引进名企名牌40多家，扶持60家食品企业实施“三大改造”项目75个、完成投资46.2亿元，争取奖励资金2133万元，完成技术改造项目26个、智能改造项目16个。

六、他山之石

1.天津市：企业破产（强制清算）信息查询实现“一件事一次办”

为提升企业破产管理人（清算组）查询企业破产信息便利度，日前，由天津市政务服务办、天津市高级人民法院牵头推进，企业破产（强制清算）信息综合查询窗口已在市政务服务中心正式开设，企业破产（强制清算）信息综合查询“一件事”服务在“天津网上办事大厅”上线运行。企业破产（强制清算）

信息综合查询，实现了“一窗统一接件、一表统一登记、部门并行办理、一窗统一发放”的操作模式，对企业破产（强制清算）涉及到的车辆、社保、房屋交易、企业登记、医保、公积金等多项查询内容“一站式”集成办理，企业破产管理人“足不出户”，通过“一张表单”即可完成有关事项查询工作。

2.重庆市：印发《重庆市进一步加大力度支持民间投资发展的若干政策措施》

《政策措施》围绕支持民间投资参与重点领域项目、支持民间投资多方式盘活存量资产、加强民间投资融资支持、加强民间投资政务服务四个方面，出台 27 条具体工作举措，进一步激发民间投资活力，促进民间投资高质量发展。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）