

发展改革工作动态

第 37 期

河南省发展和改革委员会

2024 年 6 月 12 日

河南省优化营商环境信息周报 (2024 年第二十期)

2024 年 6 月 3 日—6 月 9 日

一、重要讲话

1. 李强主持国务院第八次专题学习

6 月 5 日上午，国务院以“深入贯彻实施国务院组织法，扎实推进法治政府建设”为主题，进行第八次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调，要深入学习贯彻习近平法治思想和党中央关于全面依法治国的战略部署，以贯彻实施国务院组织法为契机，进一步增强运用法治思维和法治方式推进工作、

解决问题的能力，扎实推进法治政府建设。在优化营商环境方面，李强指出，要推动科学立法，加快填补立法薄弱点和空白区，确保行政行为于法有据，对于不适应改革发展要求的法律法规，也要及时推动修改或废止。要坚持问题导向，多推动一些“小快灵”、针对性强的立法，帮助企业 and 群众真正解决实际问题。要严格规范公正文明执法，既要有力度，坚持有法必依、执法必严、违法必究；也要有温度，必要时采取柔性执法、人性化执法等方式，着力营造公平公正的发展环境。要加快落实行政裁量权基准制度，确保对各类违法行为的处罚标准统一、程序公正、结果合理。要完善监督，健全行政权力制约和监督体系，既要主动接受各方面监督，也要完善行政监督，养成在有监督的条件下行使权力的习惯和自觉，让政府工作始终在阳光下运行。要引导广大干部不断提高依法行政的能力和水平，发挥领导干部示范作用，切实加强教育培训，围绕推动“高效办成一件事”调整优化相关法规、规章和行政规范性文件，持续推进依法高效办事。

2.最高人民检察院党组书记、检察长应勇：法治化营商环境没有最好、只有更好

6月4日至5日，最高人民检察院党组书记、检察长应勇率最高检调研组，就检察机关服务新时代东北全面振兴，深入黑龙江调研。在优化营商环境方面，应勇强调，检察机关服务经

济高质量发展、服务企业健康发展，是责任也是使命。法治是最好的营商环境。法治化营商环境没有最好、只有更好。国有企业、民营企业、外资企业等各类企业都是“检察护企”的对象。要区分不同类型企业法治需求，进一步提高“护”的主动性、精准性、针对性、实效性，打好“四大检察”的“组合拳”，依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益，以法治力量稳定市场预期，提振企业发展信心。

3.楼阳生出席全省重点产业链培育工作推进会议并讲话

6月6日，全省重点产业链培育工作推进会议召开，听取我省重点产业链发展情况汇报，安排部署下步工作，推动“7+28+N”产业链群进一步发展壮大，为现代化河南建设提供强劲新动能。省委书记楼阳生出席并讲话，省长王凯主持。在优化营商环境方面，楼阳生强调，要强化前瞻布局，加快构建以新质生产力为先导的产业链群新格局。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持“四个面向”，瞄准科技前沿、国家战略、产业需求，选准主攻方向，深耕细分领域，抢跑新赛道、再造新优势。要强化融通创新，加快提升产业链群竞争力。要强化链主引领，加快增强产业链群聚合性。对重点产业链上的企业分类建库、动态跟踪，“一企一策”培育壮大头部企业、龙头企业、领军企业，带动上下游贯通、左右岸协同，打造“头雁”领航、“群雁”齐飞的雁阵格局。要强化“双招双引”，加快拓

展产业链群新空间。突出以链招商引资、以链招才引智，用好国内国际两个市场、两种资源，构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的产业链体系。要强化“两个转型”，加快塑造产业链群新优势。把数字化转型和绿色低碳转型作为构建高能级产业链群的关键抓手，抓住国家实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新的重大机遇，加强数智赋能，坚持绿色引领，统筹推进数字产业化、产业数字化，催生新业态、壮大新动能。要强化服务保障，加快筑牢产业链群发展基础。坚持市场主导和政府引导相结合，提高组织化水平，强化体系化保障，提升服务精准化程度，打造一流产业生态、营商环境。

二、重要政策

1.省政府修订《河南省行政规范性文件管理办法》

《办法》已经 2024 年 5 月 21 日省政府第 33 次常务会议修订通过，自 2024 年 8 月 1 日起施行。《办法》包括总则、制定、备案审查、监督管理、法律责任、附则六个方面，共 48 条，进一步加强行政规范性文件管理，推进依法行政，建设法治政府。

2.国家发展改革委办公厅印发《2024—2025 年社会信用体系建设行动计划》

《行动计划》明确了未来两年社会信用体系建设的重点工作，包括提升信用建设法治化规范化水平、统筹推进信用基础设施建设、强化信用信息共享应用、提升信用监管效能、加快

推进重点领域信用建设五个方面，提出 17 条工作举措，进一步推动社会信用体系建设高质量发展。

三、营商大事件

1. 国家发展改革委组织召开促进民营经济发展壮大暨扩大制造业中长期贷款投放和科技型企业项目融资现场会

6月3日至4日，国家发展改革委在广东省深圳市组织召开促进民营经济发展壮大暨扩大制造业中长期贷款投放和科技型企业项目融资现场会。国家发展改革委党组成员、副主任郑备出席会议并讲话。在优化营商环境方面，会议指出，促进民营经济发展壮大是坚持社会主义基本经济制度的根本要求，是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，是推动高质量发展的重要支撑，要深入理解、不折不扣贯彻落实党中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的决策部署，坚持问题导向、回应各方关切、狠抓政策落实，不断优化民营企业发展环境，全力推动民营经济高质量发展。会议强调，民营经济作为推进中国式现代化的生力军，是加快构建新发展格局的重要力量。要持续完善机制、优化环境、扩大开放，助力民营企业在高水平科技自立自强、畅通国内大循环和“走出去”中不断发展壮大。要着力营造良好的货币金融环境，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持，强化产业政策与金融政策的协同，进一步优化提升金融服务质效，为民营企业更好融入新发展格局

夯基助力。

2.省市场监管局：行风观测点“上岗”，为营商环境保驾护航

近日，省市场监管局在 17 个省辖市、济源示范区、郑州航空港经济综合实验区选设 19 个行风观测点，并进行了集中挂牌。行风观测点的设立，是优化营商环境的重要举措，行风观测点重点聚焦审批服务、日常监管、行政执法等领域，对全省市场监管系统行风建设进行常态化观测，让更多“好建议”“真问题”出现，并转化为政府部门的“硬措施”“好招数”，为营商环境保驾护航。截至目前，行风观测点已发现问题 3 个，收集意见建议 7 条。

四、地市动态

1.濮阳市：发布人社惠企助企政策 35 条

濮阳市制定印发《人社服务制造业倍增行动惠企助企政策 35 条》，针对就业创业、人才支撑、社会保障等 5 个方面给予企业全方位支持，助推制造业企业高质量发展。就业创业方面，对符合条件的制造业企业提供创业担保贷款支持，最高可发放 400 万元的贴息或最高 500 万元的非贴息创业担保贷款。人才支撑方面，对新设博士后工作站、博士后创新实践基地单位分别给予 30 万元、10 万元的启动经费，留濮来濮博士后最高可获得省级层面资助经费 110 万元，市级层面资助经费 21.4 万元。企业自主设立技能大师工作室（站）等人才工作平台，成功申请

国家级、省级技能大师工作室的，给予一次性奖补。社会保障方面，落实工伤保险预防政策，围绕6大先进制造业和20个重点产业龙头企业，实施“一企一策”定制工伤预防方案并及时跟踪问效。和谐劳动关系方面，优化劳动保障监察调解仲裁服务，落实行政处罚法“轻微违法不处罚”和“首违不罚”规定，加强劳动纠纷一站式调解。优化服务方面，制定人社服务企业标准化工作规程，涉及企业设立、员工录用、技能培训、社会保障等6大服务模块98项业务工作，持续深化人社领域“放管服”改革。

2.济源示范区：印发《2024年度服务型行政执法建设工作要点》

《要点》围绕创新执法方式、提升执法水平、优化服务举措等方面明确8项重点任务，对2024年济源示范区推进服务型行政执法建设工作进行安排部署。《要点》要求，把服务型行政执法理念融入执法、管理具体过程，通过建立证照到期前提醒工作机制、全面推行行政调解告知引导制度、推进行政指导融入行政处罚制度、建立基层服务型行政执法联系点、联系员制度等引导行政相对人有序参与行政管理，助推行政机关提升管理、执法和服务水平。

五、县域亮点

1.新乡经开区：“三聚焦”推进建筑业企业“小升规”

新乡经开区全力推进建筑业企业“小升规”工作，大力发展建筑业总部经济。一是聚焦组织保障，提前谋划储备。健全建筑业企业引进、培育、入库全链条管理机制，建设新引进企业“预备库”，从注册日起实行全程跟踪服务指导。二是聚焦企业需求，提供精准服务。定期召开建筑业企业座谈会、经济数据和统计业务培训会，开展“一对一”业务指导，及时了解企业经营情况，解决“升规纳统”问题和生产经营困难。三是聚焦政策支撑，营造良好环境。出台《关于进一步促进建筑业高质量发展的实施办法》，从“引进来”“留得住”“可发展”3个阶段，给予企业入驻场地费用减免、入库财政奖励、人才引进、资质升级、质量创优、市场拓宽等支持政策。截至目前，已兑现奖励资金131.2万元。

2.许昌市建安区：打造高效服务体系 优化提升营商环境

许昌市建安区坚持以创新为引领，持续推进“力度、速度、温度”服务举措，打造务实高效的服务体系，助推经济社会高质量发展。一是加大“力度”，全力保障项目建设。建立健全专班帮扶、全程服务、挂图推进、会商协调的闭环服务机制，有效解决项目建设过程中的要素保障问题。截至目前，33个新开工项目已开工23个，开工率70%，21个续建项目有序推进，累计完成投资83.23亿元。二是加快“速度”，科技赋能政务服务。推行“全程电子化+帮办代办”政务服务模式，申请人通过

全程电子化登记方式提交材料，实现“企业信息一次填报、数据同步采集共享、业务协同办理”。三是保持“温度”，拓宽企业诉求通道。建立工业、农业、批零贸易和住宿餐饮业、建筑和房地产业、交通运输物流业等5个重点领域企业服务微信群，明确责任单位“一把手”同志担任微信群群主，收集企业问题和建议。截至目前，收集并解决各类企业问题63个，办结率达100%，企业满意度和获得感持续提升。

六、他山之石

1. 云南省：召开全省优化营商环境大会

6月4日，云南省优化营商环境大会在昆明召开。云南省委书记王宁出席会议并讲话，省委副书记、省长王予波主持会议。王宁强调，营商环境是一个地方综合优势的集中反映，要从宏观、中观、微观3个层面着力优化提升。宏观层面，要主动服务和融入国家战略，充分发挥区位、资源等优势，创造性落实国家支持政策，为企业在云南创造更多商机。中观层面，要持续打通要素保障的难点堵点，大力提升公共服务水平，创造更好的法治环境和社会环境，让企业舒心安心投资兴业。微观层面，要聚焦政务服务，进一步优化工作流程，提高办事效率，改进服务方式，促进担当作为，让企业和群众有实实在在的认同感获得感。

2. 福建省厦门市：印发《2024年优化营商环境工作要点》

《工作要点》围绕营造公平有序的市场化营商环境、构建公开透明的法治化营商环境、打造开放包容的国际化营商环境、塑造智慧高效的便利化营商环境四大方面，出台 25 项工作举措，持续打造国际一流营商环境，为厦门高质量发展构筑持久强大的“引力场”。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）