

发展改革工作动态

第 34 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 4 月 12 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第十三期)

2023 年 4 月 3 日—4 月 9 日

一、重要讲话

1. 国家发展改革委主任郑栅洁在中国发展高层论坛 2023 年年会上的演讲

3 月 25 至 27 日，由国务院发展研究中心主办、中国发展研究基金会承办的“中国发展高层论坛 2023 年年会”在北京钓鱼台国宾馆召开。本届论坛主题为“经济复苏：机遇与合作”。国家发展改革委主任郑栅洁参加年会并发表演讲。在优化营商环境

环境方面，郑栅洁表示，我们将创新完善宏观调控，持续扩大国内需求，加强财政、货币、就业、产业、投资、消费等政策的协同配合，形成共促高质量发展的合力。坚持创新驱动发展，加快建设现代化的产业体系，深入实施创新驱动发展战略，全面提高知识产权的创造、运用、保护和服务能力。全面深化改革开放，扎实推进高标准市场体系建设，合理缩减外资准入的负面清单，高标准落实好外资企业国民待遇，营造市场化、法治化、国际化一流的营商环境。

2. 省长王凯出席郑州比亚迪投产仪式

4月6日，郑州比亚迪投产仪式在航空港区兴港新能源产业园举行，省长王凯出席仪式并宣布项目投产。王凯指出，新能源汽车产业链条长、技术层次高、市场空间大，是河南重点培育的战略性新兴产业。河南高度重视与比亚迪的战略合作，希望比亚迪加大在豫投资力度，深耕细作河南市场，加快产品迭代升级，深化双方在更大范围、更宽领域的务实合作，努力实现互利共赢、共同发展。各级政府要优化服务保障，加大支持力度，营造市场化法治化国际化营商环境，培植良好产业生态，加快建设全国重要的新能源汽车产业基地。

二、重要政策

1. 国家发展改革委：修订印发《固定资产投资项目节能审查办法》

修订印发《办法》是贯彻落实党中央、国务院决策部署的

一项重要工作，有利于进一步提升节能审查工作效能，将对各地区扎实有序推进节能降碳工作形成有力支撑。《办法》加强与能源消耗总量和强度调控政策的有效衔接，突出重点控制化石能源消费的导向，补充完善节能审查变更、节能验收、不单独进行节能审查项目条件等制度要求，调整优化省级节能审查权限、强化节能审查服务指导等重点环节，并进一步加强节能审查事中事后监管，明确了相关违法违规行为的法律责任。

2. 公安部：推出10项公安交管服务群众服务发展便利措施

为认真贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院关于推进行政管理服务改革优化营商环境工作的决策部署，公安部在广泛听取相关部门、行业、企业、群众代表和基层单位意见建议基础上，推出公安交管服务群众服务发展10项便利措施，进一步提升交管服务精细化便利化水平，服务群众生产生活，促进经济社会高质量发展。10项新措施分为深化减证便民、服务群众出行、创新“互联网+交管”服务等3个方面，涵盖车驾管办牌办证、城市交通秩序、事故和违法处理、驾驶人教育审验和农村交通安全管理等。

3. 省商务厅：印发《河南外商投资指引》

《河南外商投资指引》是由省商务厅发布的全省首份外商投资指引，主要包括“走进河南”“投资河南”“重点投资区域”“重点投资领域”“高水平开放平台”“营商环境与投资服务”6大部分内容，对河南的投资环境、投资机遇、重点投资

区域和产业领域进行了全面展示。

三、营商大事件

1. 国家发展改革委：召开全国统一大市场建设工作专题会议

3月30日，国家发展改革委召开全国统一大市场建设工作专题会议。国家发展改革委副主任李春临主持召开专题会议，有关部门负责同志参会。会议指出，加快建设全国统一大市场是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大部署。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发实施以来，各地方各有关部门有力有序扎实推进各项重点任务，全国统一大市场建设取得阶段性成效，但全国统一大市场建设是一个持续艰巨的任务，实践中还有不少亟待解决的问题。会议要求，有关方面要切实提高政治站位，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，做建设全国统一大市场的执行者、行动派、实干家。要坚持长短结合、立破并举、标本兼治，瞄准地方保护和市场分割等突出问题，进一步提出务实管用举措，实实在在推动全国统一大市场建设取得扎实成效。

2. 全省工商联系统工作会议暨“招商引资拼经济”工作再动员会议在郑州召开

4月3日，全省工商联系统工作会议暨“招商引资拼经济”工作再动员会议在郑州召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于民营企业发展的重要论述，交流学习体会，部署重点任务，推动全省工商联工作创新提质发展。会议

强调，要提升政治站位，切实增强大抓民营经济的责任感、使命感、紧迫感。紧扣“两个健康”主题，扎实开展全省民营经济“十大行动”。坚持结果导向，强力推进“招商引资拼经济”活动。加强组织领导，为全省工商联工作高质量发展提供坚强保证，以实干、快干、超前干，奋力开创新时代河南工商联工作新局面。

会议期间，省工商联招商大使代表向广大民营企业家发出倡议，要大力宣传推介，争做河南形象的宣传员；积极牵线搭桥，争做招商引资的排头兵；做优做强企业，争做经济发展的生力军，为奋力开创民营经济高质量发展新局面、建设出彩河南贡献智慧和力量。

四、地市动态

1. 洛阳市：创新专家抽取模式，实现保密闭环管理

为进一步提升专家抽取服务水平，严格专家评标（评审）工作纪律，防范和化解廉政风险，洛阳市公共资源交易中心创新评标（评审）专家抽取管理模式，启用评标区门禁管理互联互通系统，实现专家进场闭环管理。一是坚持需求导向，创新抽取模式。针对以往人工抽取专家耗时长过程复杂的问题，中心对交易平台升级改造，与省综合评标专家库和省政府采购专家库实现业务互联互通，保障评标专家抽取工作规范、有序、高效开展。二是自动推送需求，减少人为参与。进一步优化工作流程，系统自动随机抽取专家，实现专家抽取全过程保密，

使专家抽取更加安全高效。三是专家进场保密，全程闭环流转。由系统引导专家进入相应评标室开展评标工作，专家进场后全程封闭管理，切实做到了全过程留痕、全过程保密。

2. 濮阳市：印发 2023 年营商环境工作要点

为持续深化“放管服效”改革，打造“全省领先、全国一流”的营商环境标杆城市，濮阳市制定印发《中共濮阳市委营商环境建设委员会 2023 年工作要点》。《工作要点》聚焦市场主体需求，提出 15 项工作举措，持续优化市场、政务、法治、创新、宜居宜业“五大环境”，强力实施核心指标优化提升、信用濮阳建设、资源要素有效供给、企业满意度提升“四大行动”，建立健全市级领导分包、监督问责、宣传教育“三大机制”，不断优化营商环境，提振市场信心，激发市场活力，为濮阳市全面转型高质量发展提供有力支撑。

3. 许昌市：多措并举纾解企业融资难题

为纾解企业融资难、融资贵、融资慢等方面问题，许昌市创业贷款担保中心主动对接经营主体，提高小微企业创业担保贷款获取度，持续激发群众创新创业的活力和动能。一是完善“送政策上门、送服务上门”的“扫街式+网格化”精细化全程服务模式，使创业担保贷款工作实现“一件事一次办”。二是“点对点”进行创业担保贷款政策宣传，精准推送短信 85 万条次，组织开展政银企对接会，让符合条件的小微企业能够享受到政策红利。三是将企业提供员工参保信息改为内部查询企业

员工参保情况，让数据多跑路、企业少跑腿。**四是**同步进行内部审核与现场调查，持续压减材料和环节。今年以来，累计为118家小微企业发放创业担保贷款2.14亿元，稳定就业岗位3260人。

五、县域亮点

1. 鹤壁经济技术开发区：市场主体迁移变更登记实现“一次办结”

为进一步推进政务审批改革，提升市场主体登记便利化水平，鹤壁经济技术开发区施行市场主体迁移变更登记“一次办结”工作机制。凡在鹤壁市范围内登记并申请在开发区与鹤壁市其他县（区）之间迁移变更登记的经营主体（内资），仅需要一次性向拟迁入地登记机关提交迁移登记申请以及变更登记相关材料，即可享受拟迁入地和迁出地登记机关协同办理服务，迁移经营主体档案线上、线下内部流转，拟迁入地登记机关收到迁出地登记机关转来的企业档案后，立即办理企业变更登记手续，一次办结。在办理过程中，企业的申请材料邮寄费用由拟迁入地登记机关承担，企业档案的邮寄费用由迁出地登记机关承担，企业无需承担任何费用。经营主体迁移变更登记“一次办结”工作机制的落地实施，真正实现了少跑腿、好办事、办成事，打破了不同地域经营主体间的隐形门槛，有效促进区域经济的活跃度和竞争力。

2. 商丘市睢阳区：全力释放政策红利 全面提升服务水平

商丘市睢阳区通过进一步深化“放管服”改革，完善“首席服务官”“网格服务员”制度，推进“保姆式”“一站式”服务等具体举措，大力优化营商环境。制作印发了“睢阳区优化营商环境宣传卡”，对全区19个乡镇街道每个企业都分发一份，公布24小时投诉举报电话；建立了“涉企行政执法检查备案管理制度”，凡是执法单位去企业检查，必须进行备案，并且规定每年或每月检查次数；建立了“人大评议执法”制度，对执法人员评议，现场进行打分，如果两次差评，将被全区通报批评；升级“首席服务官”制度，实施覆盖全区的优化营商环境网格化服务机制，选派了1000多名优秀干部担任网格服务员，对企业开展专人精准服务；建立了跨部门综合服务制度，强化综合协调，提升审批流程顺畅度，督促落实优化营商环境工作的相关机制；推行企业“首席服务官”制度，对企业开展“一对一”精准服务，有效打通服务企业“最后一公里”，以最优服务切实提升市场主体满意度和获得感。

六、他山之石

1. 甘肃省：全省“优化营商环境攻坚突破年”行动动员大会在兰州召开

3月30日，甘肃省“优化营商环境攻坚突破年”行动动员大会在兰州召开，甘肃省委书记、省人大常委会主任胡昌升出席并讲话，省委副书记、省长任振鹤主持会议。胡昌升强调，全省各级各方面要提高站位、深化认识，把优化营商环境作为

落实习近平总书记重要指示要求的实际行动、推动高质量发展的关键支撑、扩大招商引资的重要保障、增进群众福祉的内在要求，着力增强工作的责任感、使命感和紧迫感。要紧盯政务环境促攻坚，把数字政府建设作为主攻点，着力在减周期、降成本、优服务上下功夫，持续提升企业和群众办事便利化水平。要紧盯市场环境促攻坚，强化公平竞争审查，优化市场监管方式，深化跨境贸易改革，为经营主体创造公平公正发展环境。要紧盯法治环境促攻坚，增强法治思维，健全社会信用体系，加快解决涉企历史遗留问题，实施分年度清偿拖欠民营企业账款计划，依法平等保护企业和企业家合法权益。要紧盯创新环境促攻坚，健全激励创新创造机制，加强知识产权创造、保护和运用，打造宜居宜业城市。要紧盯要素环境促攻坚，坚持要素跟着项目和企业走，千方百计保障企业生产经营需求。全省广大干部要以超越自我、追求卓越的勇气，在解放思想上求突破，在服务企业上求突破，在工作推进上求突破，在转变作风上求突破，齐心协力打一场营商环境的翻身仗。

2. 贵州省：全省产业大招商暨优化营商环境工作会议在贵阳召开

3月31日，2023年贵州省产业大招商暨优化营商环境工作会议在贵阳召开。贵州省政府副省长蔡朝林出席会议并讲话，省政府副秘书长郭伟谊主持会议。蔡朝林强调，省委、省政府将今年定为产业大招商突破年，要求把产业招商作为“头号任

务”“一把手”工程来抓，要对照目标、对标先进，以问题为导向，务实抓好招商营商工作，抓紧“走出去”招商，“扑下身”招商，确保实实在在完成全年目标任务。要聚焦“三个重点”招商。一是重点产业。要围绕“四新”主攻“四化”和“六大产业基地”招商，结合各自的资源和优势找准主导和特色产业招商。二是重点企业。重点招引一批世界、中国、民企 500 强以及重要央企、外资企业、总部企业和链主企业，带动上下游企业来黔。三是突出重点项目。要围绕聚焦资源优势，谋划一批重大项目，紧盯重点企业招商。

3. 北京市：印发《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》

《实施方案》是北京优化营商环境的第 6 版改革方案，重点围绕营造公平竞争的市场环境、良法善治的法治环境、开放包容的投资贸易环境、高效便捷的政务环境、共同营造京津冀一流营商环境等五个方面，出台 31 条具体举措。按照 6.0 版改革方案，北京市将重点推广 40 个场景“一业一证”改革，全面实行行政许可清单管理制度，在工程建设、市场准入等领域再推出 30 个以上告知承诺审批事项；将“一件事一次办”覆盖更多领域、更多事项，推动 20 个以上事项实现集成服务；实现市、区两级政务服务事项 100%“全程网办”，社保、医疗、住房、就业等领域 600 个以上服务事项实现“掌上办”；全面推行纳税缴费“网上办”，95%以上税费服务事项“全程网办”、个

人高频税费事项 100% “掌上办”；推广“区域评估+标准地+承诺制+政府配套”改革，实行水、电、气、热、通信、有线电视、网络等全部服务事项“一口受理、一次踏勘、一站办理”；大力推进政务服务事项“跨省通办”，新增社保缴费、公积金补缴等 19 项“跨省通办”事项。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）

