

发展改革工作动态

第 126 期

河南省发展和改革委员会

2021 年 10 月 26 日

河南省优化营商环境信息周报（第二十二期）

2021 年 10 月 18 日—10 月 24 日

一、重要讲话

1. 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议

10 月 20 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，要求进一步加大对中小微企业纾困的政策支持力度。会议指出，保中小微企业就是保就业，也有利于增加供给、稳定物价。要针对性加大助企纾困力度。防止大宗商品涨价向下游传导增加中小微企业成本，研究阶段性减税降费等普惠性政策，鼓励地方给予房租、水电费减免等支持，帮助企业渡过难关，提升竞争力。

2.国务院总理李克强在全国大众创业万众创新活动周启动仪式上讲话

10月19日,国务院总理李克强在北京人民大会堂出席2021年全国大众创业万众创新活动周并发表重要讲话。李克强指出,要深入推进“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,加强事中事后监管,反对垄断和不正当竞争,维护公平公正市场秩序。聚焦创业创新需求加大扶持,落实好小微企业税收优惠、普惠金融等政策,对初创企业、小微企业给予“雪中送炭”支持。

3.国家发展改革委副主任连维良:完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系

国家发展改革委副主任连维良就如何加快完善社会主义市场经济体制,如何通过高标准市场体系,推动形成统一开放、竞争有序的市场体系等问题接受经济日报记者专访。连维良指出,要加大优化营商环境工作力度,进一步深化“放管服”改革,推进行政许可实施规范化标准化,加快完善营商环境法规政策体系。进一步提升服务效能,加快推进“互联网+政务服务”普及应用,全面落实政务服务“好差评”制度。完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价体系,着力为中小企业发展营造更高水平的市场化、法治化、国际化营商环境。

二、重要政策

1.农业农村部印发《农业农村部深化“证照分离”改革实施方案》

《实施方案》包括总体要求、主要任务和保障措施等 3 方面，明确自 2021 年 7 月 1 日起，在全国范围内对农业领域 48 项涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、优化审批服务等方式分类推进审批制度改革；同时在自贸试验区加大改革试点力度，对农业领域 10 项涉企经营许可事项实行告知承诺改革。加快建立简约高效、公正透明、宽进严管的农业行业准营规则，不断提高市场主体办事的便利度和可预期性。

2.河南省政府办公厅印发《河南省深化企业投资项目承诺制改革实施方案》

《方案》提出六项举措，在全省推行企业投资项目承诺制，提升企业投资项目审批服务效率。以开发区等功能区为重点，对《政府核准的投资项目目录(河南省)》外实行备案管理的一般性企业投资项目实行承诺制。2021 年，基本建成企业投资项目承诺制管理体系，在开发区形成一批可复制、可推广的典型经验。2022 年，全面建立政府主动靠前服务、企业信用承诺约束、部门协同事中事后监管的企业投资项目承诺制管理机制，一般性企业投资项目开工前政府审批时间压减至 40 个工作日以内，开发区内一般性企业投资项目实行“承诺制+标准地”模式，实现“全承诺、拿地即开工”。

3.河南省优化营商环境工作领导小组办公室印发《河南省营商环境违法案件调查处理暂行办法》

为规范营商环境违法案件调查处理工作，《办法》规定对

本行政区域内各级人民政府及有关部门，各级监察委员会、人民法院、人民检察院及其工作人员，不履行或不正确履行优化营商环境工作职责损害营商环境行为的调查处理。明确县级以上优化营商环境主管部门负责监督指导本行政区域内营商环境违法案件调查处理工作，及时受理、调查处理或转办营商环境违法案件，定期将违法案件情况分析报告报上一级优化营商环境主管部门，并对破坏营商环境的典型案例进行通报。

三、营商大事件

1.河南省优化营商环境暨“万人助万企”推进工作电视电话会议召开

10月19日，全省优化营商环境暨“万人助万企”推进工作电视电话会议在郑州召开，对打造一流高水平营商环境、充分激发市场主体活力动力工作作出安排部署。省委书记楼阳生作出批示，省长王凯出席并讲话。

会议指出，“万人助万企”活动开展以来，各地项目为王的理念不断深入，项目建设的重点不断聚焦，营商环境不断优化，取得了明显成效。要按照省委决策部署，锚定“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，扎实开展“万人助万企”活动，聚焦“市场化、法治化、国际化”持续发力，进一步提升能力、品质和形象，全力建设一流的高水平营商环境，把省委工作会议要求落到实处。

会议要求，一要全面推行一件事一次办，聚焦企业、百姓关心的主要事项，通过一次告知、最大限度打包一件事、打造

一件事线上联办平台和线下办理窗口等方式，做到一次办好。二要全面推行有诉即办，对市场主体、企业投资者和群众的诉求做到有诉即接、有诉即应、有诉必办、有诉即办，真正实现有无熟人一个样、大小企业一个样、国有民营一个样、内资外资一个样、投资前后一个样。三要全面推行“标准地+承诺制”，变“项目等地”为“地等项目”，帮助企业实现“拿地即开工”。四要全面推行交房即交证，下决心化解“问题楼盘”，保障人民群众合法权益。五要全面开展打击电信网络诈骗专项行动，构建诚信社会环境。六要全面开展打击恶意逃废债专项行动，营造良好金融生态。七要全面开展依规依法兑现承诺专项行动，把党和国家的惠民政策和省委、省政府帮助企业纾困解困政策落实到位。

2. 《2020 年中国知识产权发展状况评价报告》发布

国家知识产权局知识产权发展研究中心发布《2020 年中国知识产权发展状况评价报告》。《报告》显示，国家知识产权战略实施以来，特别是党的十八大以来，我国知识产权综合实力实现了快速跃升，2020 年全国知识产权综合发展指数从 2010 年的基期值 100 提升至 304.7，年均增速 11.8%。

3. 《河南省数字经济发展报告（2021）》发布

10 月 21 日，2021 年数字经济峰会暨新型智慧城市大会在中原龙子湖学术交流中心盛大开幕，大会重点发布《河南省数字经济发展报告》。《报告》显示，“十三五”期间，我省数字经济发展活力显著增强，数字经济年均增速超过 14%，对 GDP

增长的年均贡献率超过 50%，数字经济发展进入快车道。2020 年，全省数字经济总体规模接近 1.6 万亿元，同比增长 8.1%，排名全国第 10 位。

四、地市动态

1.濮阳市推进公安政务“一窗通办”改革

濮阳市公安局深化“放管服效”改革，纵深推进公安政务“一窗通办”改革，努力打造政务服务大厅公安专区为“旗舰店”、派出所综合服务中心为“连锁店”、智慧警局为“精品店”的便民利企“15 分钟服务圈”，建成了全省首批 37 个“1+N”综合服务窗口派出所，实现了公安业务网点布局更多、派出所可办事项更全、窗口服务质效更优、群众幸福感满意度更高，努力实现让群众“只进一扇门办结所有事”。

2.驻马店市人大常委会召开青年企业家座谈会

10 月 18 日，驻马店市人大常委会召开优化营商环境“两条例”执法检查青年企业家座谈会，听取青年企业家对国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》落实情况的意见和建议、河南省“万人助万企”活动落实情况，了解企业发展的困难和问题。市人大常委会副主任彭宾昌指出，优化营商环境是区域发展的前提和关键，要认真学习贯彻“两条例”，为企业发展营造良好环境，为建设现代化驻马店再立新功。

3.济源示范区开发专利保险“新业务”，探索知识产权发展新模式

专利保险是首个把金融保险导入知识产权保护的商业保

险，而专利执行保险是专利保险试点的首个险种。济源示范区市场监管局与中国人保公司济源分公司、中国太平洋保险公司济源中心支公司两家机构签订合作协议，开发专利保险执行险业务，对专利权人通过法律程序排除他人对该专利权的侵权行为所花费的费用进行补偿。这一创新举措切实降低了企业维权成本，提升企业维权能力，为示范区知识产权建设迈出了坚实的一步。

五、县域亮点

1.洛阳市偃师区：召开“万人助万企”招聘会

洛阳市偃师区人社局、偃师区退役军人事务局召开“出校园天高地阔，解戎装再创辉煌”万人助万企现场招聘会，参加招聘的26家用人单位，为高校毕业生、退伍军人等提供就业岗位1300个，促进了全区优化营商环境工作再上新台阶，以就业助力带动经济高质量发展。

2.焦作市修武县：开展“税务体验师”活动

修武县税务局组织开展“税务体验师”活动。来自涉税专业服务机构的负责人亲临办税服务厅，“沉浸式”体验了窗口办税、自助办税区后台发票装填领购，导税区资料预审等项目，聚焦堵点痛点难点，有效发现工作短板。体验师们从实际办税体验出发，提出优化服务的新思路。

六、他山之石

1.福建省出台《福建省进一步优化政务服务便民热线工作方案》

《方案》要求，加快推进除110、119、120、122等紧急热

线外的政务服务便民热线归并，2021 年底前，各地各部门设立的政务服务便民热线以及国务院有关部门设立并在我省接听的政务服务便民热线，统一归并为“12345 政务服务便民热线”一个号码，语音呼叫号码为“12345”，提供“7×24 小时”全天候人工服务，确保企业和群众反映的问题和合理诉求及时得到处置和办理，使政务服务便民热线接得更快、分得更准、办得更实，打造便捷、高效、规范、智慧的政务服务“总客服”。

2.辽宁省印发《辽宁省服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革激发市场主体活力工作实施方案》

《方案》重点围绕推动优化就业环境、减轻市场主体负担、扩大有效投资、激发消费潜力、稳外贸稳外资、优化民生服务、加强事中事后监管等七个方面，出台 29 条具体措施。

3.兰州市出台《兰州市政法系统服务高质量发展优化营商环境的二十项措施》

《措施》重点围绕党委政法委强化涉企案件督导协调、审判机关提升涉企案件审执质效、检察机关加大对涉企案件法律监督、公安机关为企业发展创造良好社会环境、司法行政机关为企业提供优质法律服务、党委政法委和政法单位充分发挥联动保障职能等六个方面,出台 20 条措施,提升政法机关服务保障企业发展的精准性、实效性。

(营商环境建设处提供)