

发展改革工作动态

第 42 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 5 月 9 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第十六期)

2023 年 4 月 24 日—5 月 7 日

一、重要讲话

1. 习近平主持召开中共中央政治局会议

4 月 28 日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。在优化营商环境方面，会议指出，要坚持“两个毫不动摇”，破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒，持续提振经营主体信心，帮助企业恢复元气。各类企业都要依法合规

经营。要下决心从根本上解决企业账款拖欠问题。要推动平台企业规范健康发展，鼓励头部平台企业探索创新。要全面深化改革、扩大高水平对外开放。认真落实党和国家机构改革方案，推进国家治理体系和治理能力现代化。要把吸引外商投资放在更加重要的位置，稳住外贸外资基本盘。要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则，开展改革开放先行先试。

2.楼阳生主持召开省委常委会会议

4月28日，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，研究部署经济运行、深化改革、主题教育、一流大学郑州研究院建设、营商环境综合配套改革等工作。省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，会议研究了我省营商环境综合配套改革有关工作，强调要把优化营商环境作为基础性、战略性工程，紧扣市场化、法治化、国际化，坚持专班研究、专题部署、专项推进，系统性重塑行政审批制度、再造审批流程，强化信息技术支撑，畅通纾困解难网上网下渠道，加快建设信用河南，以一流营商环境服务保障现代化河南建设。

3.楼阳生在全省“万人助万企”活动推进会议上讲话

4月24日，全省“万人助万企”活动推进会议召开。省委书记楼阳生出席并讲话。省长王凯主持，省政协主席孔昌生出席。在优化营商环境方面，楼阳生强调，要牢牢坚持服务企业就是服务全省工作大局，把“万人助万企”活动重点放到提升产业链现代化水平上来，以产业高质量支撑发展高质量。要突出生态培优，

厚植产业链发展土壤。要全面对标市场化、法治化、国际化要求，谋划实施优化营商环境综合配套改革，创新审批制度、监管制度、政务服务制度、法治保障制度等，以一流营商环境助力高质量发展。

4.王凯主持召开省政府常务会议

4月24日，省长王凯主持召开省政府常务会议，传达学习习近平总书记重要讲话重要批示，研究安全生产、先进制造业发展、高校毕业生就业创业、政务服务“一件事一次办”改革等工作。在优化营商环境方面，会议研究了《河南省加快推进政务服务“一件事一次办”改革实施方案》，强调要分批次公布政务服务“一件事一次办”事项基础清单，进一步优化流程、简化程序，加快高频政务服务事项全覆盖。压实责任、分解任务，提高智能化信息化水平，确保“一件事一次办”落实到位，提高群众和市场主体获得感满意度。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《关于推动外贸稳规模优结构的意见》

为全面贯彻落实党的二十大精神，更大力度推动外贸稳规模优结构，确保实现进出口促稳提质目标任务，《意见》围绕强化贸易促进拓展市场、稳定和扩大重点产品进出口规模、加大财政金融支持力度、加快对外贸易创新发展、优化外贸发展环境五个方面，出台18条具体工作举措。

2.国务院办公厅印发《关于优化调整稳就业政策措施全力促

发展惠民生的通知》

为深入实施就业优先战略，多措并举稳定和扩大就业岗位，《通知》围绕激发活力扩大就业容量、拓宽渠道促进高校毕业生等青年就业创业、强化帮扶兜牢民生底线、强化组织实施等四个方面，出台 15 条具体工作举措。

3.银保监会办公厅印发《关于2023 年加力提升小微企业金融服务质量的通知》

《通知》指出，2023 年小微企业金融服务工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极践行金融工作的政治性和人民性，聚焦稳增长、稳就业、稳物价任务和改善预期、提振信心目标，加力提升小微企业金融服务质量，切实增强金融服务获得感，促进小微经营主体全面复苏和创新发展，更好激发市场活力和内生发展动力。明确了全年工作目标，形成与实体经济发展相适应的小微企业金融服务体系，2023 年总体继续保持增量扩面态势，优化服务结构，提升重点领域服务精准度，拓展保险保障渠道。贷款利率总体保持平稳，推动小微企业综合融资成本逐步降低。

三、营商大事件

1.自然资源部：我国全面实现不动产统一登记

4 月 25 日，全国自然资源和不动产确权登记工作会议召开。自然资源部部长王广华介绍，经过十年不懈努力，我国全面实现

不动产统一登记，不动产统一登记制度体系基本成型。截至目前，全国约 3000 个大厅、4 万个窗口、10 万人的登记队伍，每天为 40 万群众和企业提供各类登记服务，10 年来累计颁发不动产权证书 7.9 亿多本、不动产登记证明 3.6 亿多份，电子证书证明 3.3 亿多本；通过推行“跨省通办”“交房即交证”“带押过户”等便民利民举措，实现“一窗、一网、一次”甚至“不见面”办证，一般登记和抵押登记实现 5 个工作日内办结，较 2015 年压缩 83%。

2.海关总署：启动2023 年促进跨境贸易便利化专项行动

4 月 27 日，海关总署组织召开 2023 年促进跨境贸易便利化专项行动部署动员会，在北京、天津、上海、重庆等 17 个城市集中开展为期 5 个月的促进跨境贸易便利化专项行动，进一步培树口岸营商环境示范高地，促进全国口岸营商环境整体提升。此次专项行动重点围绕五个方面推出 19 项举措：一是进一步深化“智慧口岸”建设和口岸数字化转型，包括支持各地加强“智慧口岸”建设和通关模式改革试点等 5 项措施；二是进一步支持外贸产业升级和新业态健康持续发展，包括推动加工贸易提档升级等 4 项措施；三是进一步提升跨境通关物流链供应链安全畅通水平，包括持续推进港航物流类作业环节单证无纸化和交接便利等 4 项措施；四是进一步规范和降低进出口环节合规费用，包括持续落实《清理规范海运口岸收费行动方案》等 2 项措施；五是进一步提升外贸经营主体获得感和满意度，包括协同推进企业“问题清零”、完善政府部门与商界沟通机制等 4 项措施。

3.省发展改革委：赴焦作市开展营商环境、信用环境、法治建设等工作专题调研

为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，按照“大兴调查研究”的要求，4月27日，省发展改革委党组成员、副主任、一级巡视员支安宇带队赴焦作市，围绕营商环境、信用环境、法治建设等方面重点工作开展实地调研。在优化营商环境方面，支安宇指出，优化营商环境是推动高质量发展的突破口和着力点，要把优化营商环境的焦点放在信用环境和法治建设上，以法治护航营商环境全面优化。要持续开展创新实践，及时总结改革试点经验，把改革成果固化上升为制度规范，更大激发市场主体活力和社会创造力，更好地服务经济社会高质量发展。

四、地市动态

1.郑州市：出台《2023年优化营商环境工作要点》

《工作要点》提出110项重点任务，明确到2023年底，重点领域改革成效明显，审批流程更加优化，市场机制更加顺畅，法治保障更加有力，企业和群众办事体验获得感更强，综合枢纽优势巩固提升，制度型开放水平显著增强，全面实现“营商环境迈进全国第一方阵”目标。县域营商环境不断进位升级，各开发区、区县（市）全部进入全省前列。

2.洛阳市：启动企业开办“全市通办+智能审批”服务模式

洛阳市依托一枚印章管审批制度创新，商事登记业务全面实

行“全市通办+智能审批”服务新模式。洛阳市市场监管局统一行政审批专用章，依托智能审批一体机，企业和群众无须回到属地，即可在全市任意地区办理商事登记业务，“跑腿办”变成了“就近办”，“等待办”变成了“即来即办、即办即批、即批即得”，打破地区与行政机关的限制，实现全新“不打烊”政务服务，大幅提升企业开办便利度水平。

3.漯河市：完善知识产权交易机制 让“专利”变“红利”

为探索完善知识产权市场化定价和交易机制，推动知识产权要素资源高效转化运营，漯河市市场监管局出台《漯河市知识产权市场化定价和交易工作指引》，对全市各类知识产权交易行为的定价方式、交易模式进行指导和规范。《指引》明确了当前知识产权市场化定价的主要方式，包括协议定价、评估定价、网络竞价、拍卖竞价、竞争性谈判、大数据系统估价等。推荐了当前知识产权市场化交易五种主要形态，包括协议交易、竞价交易、定向交易、挂牌转让、联盟交易。提出了做好定价公示、加强资产管理、规范交易流程、完善交易程序等四个方面要求，促进知识产权定价交易市场的规范发展。

五、县域亮点

1.三门峡市湖滨区：巧用“加减乘除”提升政务服务效能

三门峡市湖滨区以打造一流营商环境为目标，聚焦优化服务、精简流程、转变作风、破解难题，最大程度利企便民。一是在优服务上做“加法”，推广上门服务、延时服务、预约服

务、跟踪服务等服务方式，增设“人才综合服务”“政策咨询”等特色窗口，打造具有湖滨特色的“小湖帮办”政务服务品牌，提供“一站式”服务。二是在简环节上做“减法”，规范清理无依据的中介事项 59 项，保留 12 项。推进“一窗通办”集成服务，将全区 80%政务服务事项纳入综合窗口统一受理。三是在转作风上做“乘法”，建立健全首问负责制、一次性告知制、限时办结制、服务承诺制、责任追究制、AB 岗工作制等各项工作机制，全面推行“一件事一次办”“有诉即办”等制度，围绕企业群众诉求，着力突破痛点堵点。截至目前，共办结事项 21 件，办结率 100%。四是在破难题上做“除法”，持续强化大厅作风纪律，为提升服务能力、打造优质窗口提供保障；邀请社会各界人士参与政务服务社会评估，构建营商环境监督新模式，全力打造有温度的“湖滨政务服务”。

2.商丘市宁陵县：建设营商环境一体化门户平台，为企业提供一站式保姆服务

宁陵县持续推进“互联网+营商环境”，建设营商环境一体化门户平台，拓展互联网服务渠道和内容，上线了营商政策、经典案例、免申即享、金融服务、信易贷、数据开放等 15 个营商环境特色栏目。平台上线以来，累计浏览量 5.71 万次，服务企业及市场主体 1.55 万余次，上线免申即享政策 418 件；打造了“一件事一次办”主题服务 80 项；开放 2285 数据项服务，数据总量达 4 亿条，平台提供了 88 项电子证照，制证总量 150 万条。

3.信阳市新县：全力打造“信用+涉外劳务”服务品牌

新县积极创新“信用+涉外劳务”应用场景，将信用理念和信用制度贯穿于涉外劳务全过程，为就业创业领域营商环境优化持续助力。一是培育诚信文化，树牢以客户为中心的诚信服务意识，举办劳务人员座谈会、专题讲座、出国宣誓等活动，增强诚信履约意识。二是营造诚信环境，落实劳务人员维权制度，加强对用工单位履约情况进行常态化跟踪监督。三是倡树诚信行为，建立担保制度，将监管人与劳务人员诚信履约责任“捆绑”。对有失信违约苗头的劳务人员采取早教育、早警告，督促其履行义务。目前，新县已形成了一套完整的涉外劳务领域信用体系，涉外劳务产业的蓬勃兴起，有力地促进了县域经济高质量发展。

六、他山之石

1.云南省：印发《云南省营商环境全面提质年行动方案》

为加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，推动市场、创新、政务、法治、人文“五大环境”全面提质，激发市场活力和社会创造力，《方案》聚焦短板弱项，对标国内先进，按照系统推进、重点突破、鼓励创新的思路，明确了系统推进营商环境全面提质、重点突破营商环境关键卡点、支持重点地区创新发展等三个方面任务，提出了18项举措。

2.陕西省：印发《2023年深化“放管服”改革工作要点》

《工作要点》围绕开展“放管服”改革创新试点、深化相对集中行政许可权改革、实施行政许可和行政备案事项清单管理、

服务经济高质量发展等九个方面，出台 27 条具体工作举措。明确 2023 年，陕西省将建设全省统一的涉企电子印章系统并加大推广应用，完善政务服务“好差评”投诉解决机制，深化“办不成事”反映窗口改革；聚焦与企业群众生产生活密切相关的重点领域，围绕企业和个人全生命周期推出新一批“一件事一次办”事项，力争企业群众办事“零跑腿”是常态、“跑一次”是上限。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）