

发展改革工作动态

第 81 期

河南省发展和改革委员会

2022 年 10 月 31 日

河南省优化营商环境信息周报 (2022 年第三十五期)

2022 年 10 月 10 日—10 月 30 日

一、重要讲话

1. 习近平总书记关于优化营商环境工作的重要论述

10 月 16 日，中国共产党第二十次全国代表大会开幕，习近平总书记代表第十九届中央委员会向党的二十大作报告。在优化营商环境方面，报告指出，构建高水平社会主义市场经济体制。优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。完善中国特色现代企业制度，

弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。推进高水平对外开放。合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

2. 李克强主持召开国务院常务会议

10月26日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。在优化营商环境方面，会议指出，一是继续狠抓稳经济一揽子政策和接续措施落地。深入落实退税缓税降费、稳岗补贴等政策。二是更大激发市场活力和社会创造力。要坚持改革开放，深化“放管服”改革，优化营商环境。三是各地各方面都要履职尽责保民生，实施好低保扩围、失业补助救助，落实好价格补贴联动机制，地方确有困难的中央予以适当补助，兜牢基本民生底线。

3. 楼阳生主持召开全省领导干部会议

10月26日，全省领导干部会议召开，省委书记楼阳生主持并讲话。在优化营商环境方面，会议强调，要把稳增长放在更加突出位置，用足用好国家稳经济一揽子政策和我省配套政策，持续深化“万人助万企”和“三个一批”项目建设活动，不断强化“四个拉动”，优化疫情防控与经济运行双线嵌合机制，加

大招商引资力度，持续优化营商环境，为全国稳住经济大盘担当尽责、多作贡献。

二、重要政策

1.国务院办公厅印发《第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议重点任务分工方案》

2022年8月29日，李克强总理在第十次全国深化“放管服”改革电视电话会议上发表重要讲话，部署持续深化“放管服”改革，推进政府职能深刻转变，加快打造市场化法治化国际化营商环境，着力培育壮大市场主体，稳住宏观经济大盘，推动经济运行保持在合理区间。《分工方案》涉及财政、金融等21个方面的内容，确保会议确定的重点任务落到实处。

2.国家发展改革委等六部门印发《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》

《若干政策措施》为落实党中央、国务院决策部署，进一步加大对制造业引资力度，着力解决外商投资企业面临的突出问题，全面加强外商投资促进和服务，推动利用外资高质量发展。围绕优化投资环境、加强投资服务、引导投资方向等三个方面，提出15条政策措施，推动利用外资高质量发展，支持外商投资企业更好融入国内大循环，促进国内国际双循环。

3.市场监管总局修订《关于规范市场监督管理行政处罚裁量权的指导意见》

《指导意见》全面落实新修订的行政处罚法，重点对原意

见中与新法规定不一致、不衔接、不配套的内容作出修订，保障法律、法规、规章的正确实施。按照国务院有关文件要求，增加了规范行政处罚裁量权基准制定和管理的相关规定，从制度层面推动行政处罚裁量适当，确保处罚裁量基准于法有据。结合当前市场监管执法实际需要，增加了行政处罚裁量权行使的公平公正原则、行政处罚裁量权基准的调整适用以及在行政处罚决定书中明确裁量权基准的适用情况等规定，积极回应社会关切，体现执法力度和温度的统一。

4.国务院国资委印发《关于进一步做好2022年服务业小微企业和个体工商户房屋租金减免工作的通知》

《通知》要求，各中央企业和地方国有企业进一步提高站位，不折不扣将房租减免政策落实到位。要进一步强化政策执行，确保应减快减、应减尽减，明确要求各中央企业要在11月底前全面完成普遍减免3个月租金任务，所在县级行政区域出现疫情中高风险地区后2个月内完成补充减免3个月租金任务。

三、营商大事件

1.市场监管总局：召开全国深化“证照分离”改革经验交流座谈会

10月12日，全国深化“证照分离”改革经验交流座谈会召开，市场监管总局党组成员、副局长蒲淳出席会议并讲话。会议强调，要更大力度地深化“证照分离”改革，切实加强改革协同，有针对性地完善措施，全面落实“登”“管”衔接闭环管

理制度，运用好改革第三方评估结果，更好地发挥改革便利企业和群众办事创业、培育壮大市场主体的重要作用，为进一步优化营商环境、激发市场主体内生活力作出更大贡献。

2.河南省为行业协会商会收费设置“红绿灯”

为深入贯彻落实党中央、国务院关于减税降费和坚决制止“乱收费”的部署要求，有效规范行业协会商会收费，河南省各级发展改革、民政、市场监管部门积极开展行业协会商会领域涉企违规收费专项整治工作，建立联合协商工作机制，创新监管方式，进一步完善收费信息公示制度，为行业协会商会涉企收费设置“红绿灯”，明确“三个可以收”和“四类不可为”，推动专项整治工作取得显著成效。自专项工作开展以来，全省围绕涉企违规收费长效监管机制出台政策文件67个，调整规范会费收取标准和程序194个，降低偏高收费项目9个，有效减轻企业负担，在减税降费、优化营商环境、稳住经济大盘方面取得了实实在在的成效。

四、地市动态

1.郑州市：出台《郑州市惠企政策“免申即享”工作方案》

《方案》提出，梳理“免申即享”政策清单、完善“免申即享”工作流程、编制“免申即享”办事指南等7项重点任务。明确到2022年9月底前推动不少于20项惠企政策实现“免申即享”；到2022年12月底前，推进更大范围、更宽领域、更深层次的“免申即享”，条件成熟的政策基本实现“免申即享”。

2.平顶山市：推出企业开办“十个办”新型服务措施

为提升企业开办效率，平顶山市印发《平顶山市企业开办一窗通办工作规范》，推出企业开办“十个办”新型服务措施，主要包括：企业开办标准办、一窗办、快捷办、免费办、便利办、网上办、上门办、拓展办、帮扶办、集群办，为办事群众提供线上线下相结合的快捷准入服务，实现企业开办“一日办结、全程免费”。截至目前，平顶山市市场主体总户数达到400061户，其中企业户数达到108960户、个体工商户户数达到291101户。

五、县域亮点

1.郑州市郑东新区博学路办事处：招才引智 解企业发展之难

郑东新区博学路办事处不断推进人才引进工作，打造智慧营商平台，构建直接联系企业的沟通服务“快捷网”。整合高校人才资源，利用辖区“一岛一环”企业—高校人才需求方和人才供给方优势，组建校企微信交流群，通过河南省大中专就业服务中心，定向在清北等知名高校进行校招1次，组织辖区6所大学及科创企业代表召开座谈会21次，搭建校企“零距离”合作平台，为辖区企业解决人才需求1000余人。

2.信阳市浉河区：推行“一枚印章管审批”

为有效解决乡镇（街道）和政府相关职能部门之间“权责边界不清”和企业和群众办事“多头跑、来回跑、跑多次”问

题，浉河区印发《浉河区推进乡村政务服务“一枚印章管审批”改革实施方案》，进一步明确河南省下放 153 项乡村政务服务事项行使层级和权限，厘清职责边界；对 93 项法定乡镇（街道）本级行使、43 项上级授权的政务服务事项办理全部使用“行政审批专用章”，不再加盖原各中心站所印章；对 17 项上级委托政务服务事项，由乡镇（街道）行政审批中心按照“前台集中受理、后台分类审核、窗口统一发件”的方式受理办理发件。

六、他山之石

1.海南省：印发《海南省开展营商环境示范市县(园区)创建工作方案的通知》

《通知》聚焦市场主体关切，以制度集成创新为抓手，深化“放管服”改革，选择一批营商环境建设工作领先的市县和园区，创建示范市县（园区），推动自主创新、自我革命，发挥改革创新和示范引领作用，形成“比学赶超”创建一流营商环境的浓厚氛围，助推海南自由贸易港建设。

2.山东省：印发《关于深化不动产登记和办税便利化改革 持续助力营商环境升级实施方案》

《方案》围绕“一窗办事”等目标，以“互联网+”为载体，深入推进“互联网+政务服务”，深化“放管服”改革。提出 2022 年底前，山东省所有市、县自然资源主管部门和税务部门形成完善的不动产登记涉税业务全流程信息实时共享机制；2023 年底前，实现不动产登记、交易和缴纳税费流程网上（掌上）办

理，形成“联办系统、缴税终端、网上协作、实时回传”+“电子档案”的“4+1”便利服务工作机制。

(营商环境建设处提供)