

发展改革工作动态

第 55 期

河南省发展和改革委员会

2023 年 6 月 13 日

河南省优化营商环境信息周报 (2023 年第二十一期)

2023 年 6 月 5 日—6 月 11 日

一、重要讲话

1. 国务院总理李强在辽宁调研

6 月 7 日至 8 日，中共中央政治局常委、国务院总理李强在辽宁调研，并主持召开座谈会。在优化营商环境方面，李强指出，营商环境对一个地方的经济发展至关重要，营商环境好不好，企业最有发言权。要在全面优化营商环境上下功夫，坚持问题导向、需求导向，构建亲清政商关系，既要增强政策和服

务的针对性有效性，又要心底坦荡为企业排忧解难，让企业有更多获得感。要充分发挥自身优势，在推进产业科技创新上下功夫，着力打造一批高能级创新平台，培育一批先进制造业集群，提高农业科技和机械化水平，大力集聚青年人和各类人才，加快建设现代化产业体系。要在深化改革开放上下功夫，积极推动构建全国统一大市场，进一步深化国资国企改革，采取更有力举措提振民企发展信心，积极招引外资龙头企业和关键企业，形成国企民企外企竞相发展的生动局面。要统筹好发展和安全，做好防范化解重点领域风险工作。

2.省委书记楼阳生到南阳市部分县调研并主持召开推进副中心城市建设座谈会

6月6日至8日，省委书记楼阳生到南阳市桐柏县、唐河县、社旗县、方城县调研，并主持召开座谈会，研究推进南阳现代化副中心城市建设。在优化营商环境方面，楼阳生指出，要正确把握抓项目和优环境的关系，深化“万人助万企”活动，打造市场化、法治化、国际化营商环境，推动更多专精特新、高成长性企业健康发展，提升产业链现代化水平；正确把握搭平台和强创新的关系，创优人才政策，搭建一流平台，引育一流团队，提升创新能力、打造创新城市；正确把握走出去和引进来的关系，做大做强龙头企业，把创新要素引进来，让更多产品走出去，加速向产业链价值链中高端迈进。

3.省长王凯到郑州海关调研

6月8日，省长王凯到郑州海关调研，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于海关工作的重要指示精神，更好发挥海关在促进经济社会发展和维护国家安全中的重要作用，以更加有力有效的举措做好稳定外贸、扩大开放各项工作，积极助推河南高水平对外开放，加快打造内陆开放高地。在优化营商环境方面，王凯强调，要着力稳外贸。以稳规模为关键，认真落实国家和省出台的支持政策，深入开展“万人助万企”活动，推动现有外贸企业促稳提质、健康发展，帮助企业拓市场、抢订单。以优结构为抓手，帮扶外贸重点企业，加强外贸主体培育，巩固加工贸易，拓展服务贸易。要着力抓创新。围绕国家重大战略和制造强省、农业强省建设创新突破，推动实体经济、先进制造业等高质量发展，助力河南深度融入国内国际双循环。要着力建机制。推动海关监管区与自贸试验区融合发展，充分发挥开放平台功能优势。深化跨区海关协同机制，提高通关便捷度。探索完善国际合作机制，推动跨境电商不断壮大，助力四条丝绸之路协同发展。要着力优环境。加强智能化、信息化建设，实施更多通关便利措施，进一步提升通关服务能力，加快构建高水平开放格局。

二、重要政策

1.市场监管总局修订出台《合同行政监督管理办法》

为更好履行民法典赋予的职责，维护市场经济秩序，保护国家利益、社会公共利益和消费者合法权益，市场监管总局修

订出台了《合同行政监督管理办法》，将于 2023 年 7 月 1 日起正式施行。《办法》坚持监管与指导相结合、强制性执法与柔性监管相结合的原则，进一步夯实了合同行政监管的法治基础：一是加强对利用合同扰乱市场秩序，危害国家利益、社会公共利益行为的监管；二是加强对格式条款的规制；三是针对特定行业或者领域加强行政指导；四是明确有关合同违法行为的查处方式和法律责任，加大违法行为惩戒力度。

2.省自然资源厅印发《关于进一步严格落实“增存挂钩”机制的通知》

经省政府同意，省自然资源厅印发《关于进一步严格落实“增存挂钩”机制的通知》，对建设用地提出实施批供联动的新举措，以遏制批而未供土地“前清后增”，加快盘活闲置土地。《通知》主要采取两项重点举措，一是明确了土地利用“先用存量、再用增量”的优先序，对不符合土地利用优先序要求的项目不予批准用地。二是批供联动，实行供地与批地挂钩，遏制批而未供土地“前清后增”，各市、县（市、区）年度新增建设用地审批量原则上不得大于年度批而未供土地盘活量。

3.省人力资源社会保障厅等五部门联合印发《关于进一步支持农民工就业创业的通知》

省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅、省农业农村厅、省乡村振兴局联合印发《关于进一步支持农民工就业创业的通知》，围绕稳定和扩大农民工就业岗位、促进农民

工外出就业、支持各类人才返乡创业、强化农民工就业创业服务保障、切实维护农民工劳动权益、实施脱贫人口就业帮扶行动等六个方面，提出促进农民工就业创业的政策措施。

三、营商大事件

1.国务院政策例行吹风会：介绍建设全国统一大市场有关情况

6月5日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，国家发展改革委副主任李春临、商务部市场体系建设司司长周强、国家市场监督管理总局综合规划司司长朱剑桥介绍建设全国统一大市场有关情况，并答记者问。李春临介绍，在各方面共同努力下，建设全国统一大市场取得初步成效，社会共识进一步增强，重点任务的实施路径进一步明确，加快建设全国统一大市场重大改革部署对稳定发展预期、释放市场活力、降低交易成本、促进循环畅通发挥了积极作用。下一步，将重点从四个方面做好建设全国统一大市场工作，一是针对当前突出问题抓紧开展系列专项行动；二是加快完善建设全国统一大市场的配套政策；三是完善适应建设全国统一大市场的长效体制机制；四是加大统筹协调力度，强化跟踪督促，推动各项举措落实落细、落地见效。

2.省纪委监委、省工商联联合召开河南构建亲清政商关系政企恳谈会

6月6日，省纪委监委、省工商联联合召开河南构建亲清政

商关系政企恳谈会，省纪委监委、省监委委员、一级巡视员韩兆印出席会议并讲话。在优化营商环境方面，会议指出，政企恳谈会是省纪委监委、省工商联开展的河南省工商界“反对贿赂·亲清政商”教育活动中的一部分。要努力构建亲清统一的政商关系、打造河南省“六最”营商环境。要政企同向发力，共建亲清政商关系，共创一流营商环境。职能部门要尽力尽责尽心，提高服务质效，支持民营企业高质量发展，在优化政务环境上提效能，在优化法治环境上求实效，在优化市场环境上出实招；民营企业要坚定发展信心，坚持守正创新，遵纪守法经营，在中原出彩中展示更大作为。要深化监督治理，激励担当作为，为营商环境持续优化保驾护航。在强监督上持续加力，在重保护上用心用力，在促治理上着力发力。要坚持目标导向，提升活动质效。坚持问题导向，切实帮助民营企业排忧解难；完善长效机制，推动“反对贿赂·亲清政商”活动走深走实。

3.省发展改革委赴郑东新区开展公共服务体系建设情况专题调研

为做好《河南省“十四五”公共服务和社会保障规划》中期评估工作，摸清我省公共服务设施和社会保障发展现状、存在的问题，6月7日，驻省发展改革委纪检监察组组长、委党组成员李振明，省发展改革委党组成员、副主任、一级巡视员支安宇带队赴郑东新区开展公共服务体系建设情况专题调研。调研组先后实地察看了商都路养老服务中心、小象优优托育园鑫

苑园区、省实验中学东校区、省二实验中学东校区、省实验小学北龙湖校区，详细了解了项目建设运营情况，并召开了座谈会，就规划实施情况、存在的问题进行了交流，听取了有关建议。

四、地市动态

1.信阳市：召开深入推进“万人助万企”打造最优营商环境攻坚大会

6月9日，信阳市深入推进“万人助万企”打造最优营商环境攻坚大会召开，动员全市上下迅速行动，用真心、出实招为企业排忧解难，全力打造最优营商环境。信阳市委书记蔡松涛出席会议并讲话，市长陈志伟主持会议，省发展改革委二级巡视员高树印到会指导。会议通报了信阳市“万人助万企”和全市一季度营商环境考核结果，解读了新修订的《信阳市优化营商环境工作奖惩办法》，通报了营商环境典型案例。23个营商环境考核主要指标牵头单位依次承诺，并递交责任状。会议以视频形式召开，市里设主会场，各县区设分会场。市行业协（商）会会长、秘书长，中介服务企業主要负责人，市级企业主要负责人，政务服务大厅办事企业，营商环境特邀监督员等受邀在主会场参加会议。

2.平顶山市：推行食品经营许可“一证多址”改革

为着力解决食品经营连锁企业办理许可证次数多、周期长、管理成本高等问题，平顶山市以超市、便利店、普通餐饮企业

等为试点，在全市范围内开展食品经营领域“一证多址”改革，全方位推动食品经营领域审批便利化。一是集成审批、集中核查。实施改革后，食品连锁经营企业的多个经营场所需要办理许可证的，仅需由其连锁总部提交一次申请材料，集中进行一次核查。二是告知承诺、“快捷粘贴”。连锁门店可申请采用告知承诺审批程序，免于现场核查获得食品经营许可，实现食品经营许可即来即办，将符合条件的单个门店的办证时限压缩至1天，申请材料压缩90%以上。三是宽进严管、信用监管。对采用告知承诺审批程序获得许可的连锁门店，由监管部门在获证后30日内进行证后核查，重点核查该门店的实际情况与承诺情况是否一致。四是政策叠加、优惠升级。食品经营连锁企业的营业执照和食品经营许可证可同步办理、同步变更，实行“证照联办”“免申通办”。

3.濮阳市：公布政法系统38项爱民实践服务承诺事项

为积极回应人民群众对政法工作的新要求新期待，加快推进市域社会治理现代化，努力建设更高水平的平安濮阳、法治濮阳，濮阳市政法系统推出38项爱民实践服务承诺事项。其中，市检察院出台加强涉农检察、加强知识产权综合司法保护、聚焦金融监管能动履职等10条举措；市法院出台强化知识产权司法保护、实质性化解行政争议、依法推广律师调查令的适用等10条举措；市公安局出台首次申领居民身份证“全省通办”、临时身份证异地办理、电动自行车上牌“便捷办”等10条便民

利民举措；市司法行政系统出台开展行政执法突出问题专项整治行动、全面加强村（居）法律顾问工作、降低特殊困难群体司法鉴定收费标准等 8 条举措。

五、县域亮点

1.焦作市孟州市：帮办代办贴心服务 助力项目早开工

孟州市紧盯项目审批服务工作的关键环节，主动服务、主动作为，完善项目服务工作机制，构建“协调督办、属地代办、部门帮办”的三重项目全生命周期服务体系，全面提升项目审批效能。市自然资源和规划服务中心等相关职能部门推出“专员+团队”全流程“帮代办”服务，明确服务专员负责对项目单位和设计单位进行全程跟踪辅导。对项目单位需要提供的申报材料进行一次性告知，跟踪指导项目单位材料审查、流程上传等，全程跟踪办理。针对项目特点，灵活运用豁免、容缺、告知承诺制等，最大限度提高审批效率，促进项目建设早开工、早投产、早见效。

2.信阳市商城县：着力打通金融服务“最后一公里”

商城县坚持把群众对金融服务的便利度、满意度、获得感作为重要标尺，推出“一单办贷”“一次对接”“天使计划”“免过桥增容、续转贷”等多项便企利民服务措施，优化金融营商环境。一是金融网点向农村布局，推进偏远山区新网点建设，实现当年谋划、当年投入使用，方便群众就近办理业务。二是业务人员向农村下沉，商城县信用联社稳步推进改革，减

少机关、城区人员 30 余人，全部充实到乡镇信用社网点。三是金融资源向农村倾斜，积极推进信用村、信用户评定授牌工作，评信用村 273 个，授信用户 9608 户，授信金额 3.4 亿元，发放金额 6391 万元。推进“三星文明户”政策赋能，覆盖全县 5000 文明户，发放 5-10 万元免担保、免抵押信用贷款 4000 余万元。

六、他山之石

1.四川省：召开省民营经济和中小企业发展领导小组会议

6 月 5 日，四川省委副书记、省长黄强在成都主持召开民营经济和中小企业发展领导小组会议，强调要对标浙江等地先进做法，动真碰硬、突破藩篱，加快打造市场化法治化国际化一流营商环境，更好促进民营经济健康发展、高质量发展。在优化营商环境方面，黄强指出，要聚力打造更优的营商环境。要让“不叫不到”成为常态，最大程度减少对企业干扰。要增强“随叫随到”的主动，坦荡真诚同民营企业交朋友。要在“服务周到”上下功夫，切实帮助企业解决心头之难。要有“说到做到”的契约精神，坚决兑现郑重承诺。要促进民营企业规范健康发展，推动民营企业守法合规经营，积极承担社会责任，引导民营企业发扬“四千精神”，破除小富即安思维，胸怀天下、吃苦耐劳、敢闯敢拼，持续做大做强。

2.湖北省：印发《2023 年以控制成本为核心优化营商环境行动方案》及操作流程图

6 月 3 日，湖北省制定印发《2023 年以控制成本为核心优

化营商环境行动方案》及《以控制成本为核心优化营商环境操作流程图（2023年版）》。《行动方案》以控制成本为核心，围绕企业降低中介成本、用能成本、融资成本、用地成本、物流成本、税费成本等10个方面，提出29条具体举措。流程图通过思维导图的形式，让29条行动举措实现“一图清”。

（营商环境建设处、省营商环境和社会信用建设中心提供）